Conselleria d'Habitatge,
Territori i Mobilitat
Direcció General d'Harmonització
Urbanística i Avaluació Ambiental

Exp.: SAA 40c/2025
Document: informe
Emissor: SAA/GBM
Òrgan substantiu: Servei d'Aigües Subterrànies

Segon informe relatiu a la subjecció a avaluació d'impacte ambiental dels projectes de sondejos (perforacions profundes)

Antecedents

1. En data 9 d'abril de 2025, va tenir entrada al Servei d'Assessorament Ambiental, la consulta del Servei d'Aigües Subterrànies de dia 8 d'abril de 2025 mitjançant la qual es sol·licita quins són els criteris que han de ser aplicats per part del Servei d'Aigües Subterrànies per establir si un projecte de sondeig ha de ser sotmès o no a avaluació ambiental simplificada. És a dir, que es defineixin els criteris que s'han de seguir per a decidir si un projecte ha ser inclòs a l'Annex II i/o a l'apartat B de l'Annex III de la Llei 21/2013. Així mateix, es sol·licita consulta sobre el criteri per a definir aquelles obres que es consideraran perforacions profundes i que en conseqüència serien obres objecte d'avaluació ambiental simplificada (Grup 3 *a)* de l'annex II de la Llei 21/2013). Finalment es sol·licita el pronunciament sobre el supòsit dels projectes afectats pel punt 3 *b)* de l'apartat B de l'annex III.

2. En data 11 d'abril de 2025 la directora general d'Harmonització Urbanística i Avaluació ambiental remet ofici al Servei d'Aigües Subterrànies adjuntant l'informe del Cap de Departament d'Avaluacions Ambientals de data 10 d'abril de 2025 en relació a la consulta esmentada.

Consideracions tècniques i jurídiques

1. L'informe de data 10 d'abril de 2025 de resposta a la consulta del Servei d'Aigües Subterrànies conclou el següent:

«Primer. *Als efectes de determinar els projectes inclosos en el supòsit establert al Grup 3 a) de l'annex II de la Llei 21/2013, es poden considerar «perforacions profundes» les que utilitzin tècniques i equips adequats per aquesta classe de sondejos, com plataformes de perforació o subestructures amb capacitat de carrega de torres i màstils per equips pesats o extrapesats, o amb utilització de llots densos o aditius químics per a modificar les propietats reològiques dels llots de perforació, o amb utilització de fluids de perforació amb base d'oli o sintètics, o amb utilització de vàlvules i canonades per a prevenció de la possi-*

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:
https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca
CSV: fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

ble presència de gasos i fluids a alta pressió i temperatures, totes elles per la seva potencialitat d'afecció al medi ambient.

Per tant, aquelles perforacions que compleixin els criteris tècnics i operatius esmentats, estaran subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada.

En canvi, no es consideraren perforacions profundes les que utilitzin tècniques de sondeig convencional, mitjançant sondes mòbils muntades sobre eruga, tractor, remolc, semiremolc o camió, que usen com a fluids de perforació aigua, aire comprimit, argiles naturals i els materials rebutjats de la pròpia perforació.

***Segon**. No obstant, estaran subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada aquelles perforacions que no es consideren profundes però que compleixin els criteris generals especificitats a l'Apartat B de l'Annex III de la Llei 21/2013, tenint en compte en qualsevol cas, les excepcions especificades al mateix Apartat B.*

Així, en els supòsits 1 i 2 de l'Apartat B, abans de remetre el projecte a l'òrgan ambiental, s'hauria de demanar informe a l'òrgan competent per a la gestió de l'espai afectat, i si aquest considera que el projecte no és susceptibles de causar efectes adversos apreciables, no estaran subjectes i no es remetran a l'òrgan ambiental. A més a més, en el supòsit 1 també s'exclouran els projectes expressament permesos per la zonificació i normativa reguladora de l'espai.

I en el supòsit 3 b) de l'Apartat B, - referit a projectes en masses d'aigua subterrània en mal estat quantitatiu o en bon estat quantitatiu si l'extracció anual supera l'1% dels recursos disponibles-, o en el cas de projectes en les zones protegides del supòsit 3 c), si d'acord amb la normativa del PHIB o resta de normativa d'aplicació, aquests sondejos no es poden autoritzar, ja no s'han de remetre a l'òrgan ambiental per a la seva avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb l'article 17.2 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, que estableix que «prèviament a la remissió de l'expedient, l'òrgan substantiu analitzarà l'adequació del projecte a la normativa sectorial, i si el projecte fos inviable jurídicament procedirà, si s'escau, a la seva inadmissió sense remetre'l a l'òrgan ambiental».

***Tercer.** Finalment es recorda que d'acord amb l'article 15.2 del Decret 3/2022, de 28 de febrer pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, és competència de l'òrgan substantiu determinar si un projecte, o la seva modificació està o no entre els supòsits d'avaluació d'impacte ambiental.»*

2. En data 14 de juny de 2023 (BOE núm. 141) es va publicar el Reial decret 445/2023, de 13 de juny, pel qual es modifiquen els annexes I, II i III de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'Avaluació Ambiental.

D'acord amb aquesta normativa, el Grup 3 apartat a) de l'annex II estableix que estaran sotmesos a avaluació ambiental simplificada els següents projectes:

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:
https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca
CSV: fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

«Grup 3. Perforacions, dragats i altres instal·lacions mineres i industrials.

a) Perforacions profundes, amb excepció de les perforacions per investigar l'estabilitat o l'estratigrafia dels sòls i el subsòl, en particular:

1r perforacions geotèrmiques excepte les de molt baixa entalpia quan no afectin a masses d'aigua.

2on. Perforacions per l'emmagatzematge de residus radioactius.

3r. Perforacions per a l'abastiment d'aigües.

4t. Perforacions petrolíferes o gasístiques d'exploració o investigació.»

3. Per altra banda, l'Apartat B de l'Annex III estableix els *«Criteris generals per el sotmetiment a avaluació ambiental simplificada de projectes situats per davall dels llindars establerts a l'annex II».*

A l'informe esmentat de 10 d'abril de 2025, com s'indica a les conclusions reproduïdes a l'apartat 1 de les Consideracions, es va arribar a la conclusió que d'acord amb aquest apartat B de l'Annex III els projectes que compleixin els criteris indicats al mateix estan subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada encara que no siguin perforacions profundes.

En relació a aquesta interpretació s'ha de dir en primer lloc, que el Grup 3 apartat a) de l'annex II no es remet expressament a l'annex III com si que es fa en altres apartats d'altres grups de l'annex II.

A més a més, literalment l'Annex III indica que s'aplicarà en els «projectes situats per davall dels llindars establerts a l'annex II». A l'informe d'abril de 2025 es va considerar que la perforació profunda era un llindar, però en realitat s'ha d'entendre el llindar referit a un valor. Concretament l'Institut d'Estudis Catalans ho defineix com el «valor extrem d'una magnitud que, en ésser traspassat, fa canviar les característiques del sistema establert». Per la seva banda la RAE defineix «umbral» com el «valor mínimo de una magnitud a partir del cual se produce un efecto determinado». Per tant, atès que la interpretació de perforació profunda que s'ha fet no es refereix a un valor d'una magnitud, no es pot entendre, com feia el primer informe esmentat, que si no estam davant una perforació profunda s'hagi d'acudir a l'Annex III.

Tenint en compte aquestes consideracions, - la no remissió expressa a l'annex III i que l'annex III només s'ha d'aplicar quan els projectes es situïn per davall d'un llindar establert amb un valor mínim-, consideram oportú i necessari modificar la interpretació que es va fer en l'anterior informe de 10 d'abril de 2025.

4. Per tant, tal com es va indicar a l'informe de 10 d'abril de 2025, en relació a què s'ha de considerar com a «perforacions profundes» als efectes del supòsit establert al Grup 3 a) de l'annex II de la Llei 21/2013, seran únicament aquelles

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:
https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca
CSV: fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

que compleixin els següents criteris tècnics i operatius: les que utilitzin tècniques i equips adequats per aquesta classe de sondejos, com plataformes de perforació o subestructures amb capacitat de carrega de torres i màstils per equips pesats o extrapesats, o amb utilització de llots densos o aditius químics per a modificar les propietats reològiques dels llots de perforació, o amb utilització de fluids de perforació amb base d'oli o sintètics, o amb utilització de vàlvules i canonades per a prevenció de la possible presència de gasos i fluids a alta pressió i temperatures, totes elles per la seva potencialitat d'afecció al medi ambient. En canvi, no es consideraran profundes les que utilitzin tècniques de sondeig convencional, mitjançant sondes mòbils muntades sobre eruga, tractor, remolc, semiremolc o camió, que usen com a fluids de perforació aigua, aire comprimit, argiles naturals i els materials rebutjats de la pròpia perforació.

5. Per altra banda, s'ha de tenir en compte que el grup 2 apartat 4 de l'Annex 1 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, estableix que estaran sotmesos a avaluació d'impacte ambiental ordinària les *«perforacions, profundes, entenent com a tals les superiors a 400 m, excepte les perforacions per investigar l'estabilitat dels sòls, en particular:*

a) Perforacions geotèrmiques

b) perforacions per emmgatzemar residus nuclears

c) perforacions per al proveïment d'aigua

d) perforacions petrolieres.»

6. Per tant, únicament les perforacions profundes que compleixin els requisits indicats a la consideració 4 estaran subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada, excepte aquelles perforacions que superin els 400 m, que s'entendran profundes en qualsevol cas independentment de la tècnica que utilitzin, i que estaran subjectes a avaluació d'impacte ambiental ordinària.

7. No obstant, s'ha de tenir en compte que l'article 17.2 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, estableix que *«prèviament a la remissió de l'expedient, l'òrgan substantiu analitzarà l'adequació del projecte a la normativa sectorial, i si el projecte fos inviable jurídicament procedirà, si s'escau, a la seva inadmissió sense remetre'l a l'òrgan ambiental»*. Tot i que aquest article fa referència a l'avaluació ambiental ordinària, s'ha d'entendre que també és aplicable a les avaluacions simplificades, i, per tant, si d'acord amb la normativa del PHIB o resta de normativa d'aplicació, aquests sondejos s'han d'inadmetre o rebutjar, ja no s'haurien de remetre a l'òrgan ambiental per a la seva avaluació d'impacte ambiental.

Conclusions

Primera. Als efectes de determinar els projectes inclosos en el supòsit establert al Grup 3 a) de l'annex II de la Llei 21/2013, es poden considerar «perforacions pro-

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:
https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca
CSV: fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

fundes» les que utilitzin tècniques i equips adequats per aquesta classe de sondejos, com plataformes de perforació o subestructures amb capacitat de carrega de torres i màstils per equips pesats o extrapesats, o amb utilització de llots densos o aditius químics per a modificar les propietats reològiques dels llots de perforació, o amb utilització de fluids de perforació amb base d'oli o sintètics, o amb utilització de vàlvules i canonades per a prevenció de la possible presència de gasos i fluids a alta pressió i temperatures, totes elles per la seva potencialitat d'afecció al medi ambient.

Per tant, únicament aquelles perforacions que compleixin els criteris tècnics i operatius esmentats, estaran subjectes a avaluació d'impacte ambiental simplificada.

En canvi, no es consideraren perforacions profundes les que utilitzin tècniques de sondeig convencional, mitjançant sondes mòbils muntades sobre eruga, tractor, remolc, semiremolc o camió, que usen com a fluids de perforació aigua, aire comprimit, argiles naturals i els materials rebutjats de la pròpia perforació.

Segona. No obstant, d'acord amb el grup 2 apartat 4 de l'Annex 1 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, aprovat pel Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, estaran sotmeses a avaluació d'impacte ambiental ordinària les perforacions superiors a 400 m: *«4. Perforacions, profundes, entenent com a tals les superiors a 400 m, excepte les perforacions per investigar l'estabilitat dels sòls, en particular: (a) Perforacions geotèrmiques,b) perforacions per emmgatzemar residus nuclears, c) perforacions per al proveïment d'aigua, d) perforacions petrolieres.»*

Tercer. En qualsevol cas, d'acord amb l'article 15.2 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, és competència de l'òrgan substantiu determinar si un projecte, o la seva modificació està o no entre els supòsits d'avaluació d'impacte ambiental, i aquest informe no té caràcter vinculant.

Així mateix, si d'acord amb la normativa del PHIB o resta de normativa d'aplicació, els sondejos no es poden autoritzar, ja no s'han de remetre a l'òrgan ambiental per a la seva avaluació d'impacte ambiental, d'acord amb l'article 17.2 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, que estableix que *«prèviament a la remissió de l'expedient, l'òrgan substantiu analitzarà l'adequació del projecte a la normativa sectorial, i si el projecte fos inviable jurídicament procedirà, si s'escau, a la seva inadmissió sense remetre'l a l'òrgan ambiental.»*

El cap de Departament d'Avaluacions i
Autoritzacions Ambientals

Gabriel Barceló Milta

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

Aquesta és una còpia autèntica imprimible d'un document electrònic. Podeu comprovar la seva validesa al següent enllaç:
https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca
CSV: fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

Govern de les
Illes Balears

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

`https://csv.caib.es/concsvfront/view.xhtml?hash=fcd89b54519a8a6023ccc06e0539508f9ef0296895818964ad8a259f569af2ca`

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

GABRIEL BARCELO MILTA

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 15-12-2025 12:50:44 GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Firma amb segell de temps: 15-12-2025 12:50:55 GMT+0100

METADADES ENI DEL DOCUMENT

Identificador: ES_A04003003_2025_s26g068qe6mpc1t8ac2r0a5mt3a4b

Nom del document: signed_40c-2025_Segon_Informe_consulta_subjeccio_sondejos__2025-1765799461880_.pdf

Versió NTI: http://administracionelectronica.gob.es/ENI/XSD/v1.0/documento-e

Tipus de document: Informe

Estat elaboració: Original

Òrgan: A04003003

Data captura: 15-12-2025 12:50:52 GMT+0100

Origen: Administració

Tipus de signatura: Pades

Pàgines: 6