Criteris i abast dels informes sectorials a emetre per les administracions consultades en el tràmit de consultes dels procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes

L'objectiu d'aquest document és recollir les pautes i criteris per a l'elaboració dels informes sectorials que emeten les administracions consultades en el tràmit de consultes dels procediments d'avaluació ambiental de plans i projectes.

1 – Consideracions generals.

1.1.- Abast de l'avaluació ambiental de plans, programes i projectes.

D'acord amb l'article 5.1 a) de la Llei 212013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, l'avaluació ambiental és el procès pel qual s'analitzen els efectes significatius que tenen o poden tenir els plans, programes i projectes sobre el medi ambient, abans de la seva aprovació o autorització. En aquest anàlisi s'inclouran els efectes sobre els següents factors: població, salut humana, biodiversitat, geodiversitat, fauna, flora, terra, sòl, subsòl, aigua, aire, clima, canvi climàtic, paisatge, bens materials inclòs el patrimoni cultural, i la interacció entre tos aquests factors.

Per tant, les administracions consultades hauran de tenir en compte que la consulta ho és de cara a l'anàlisi dels efectes significatius sobre el medi ambient en els aspectes esmentats.

1.2- Administracions publiques afectades.

- D'acord amb l'article 5.1 *h)* de la Llei 21/2013, les administracions han de tenir en compte que són consultades per ser considerades administracions afectades per les seves **competències específiques en les següents matèries**: població, salut humana, biodiversitat, geodiversitat, fauna, flora, sòl, subsòl, aigua, aire, renou, factors climàtics, paisatge, bens materials, patrimoni cultural, ordenació del territori o urbanisme.

- En el cas d'avaluació d'impacte ambiental ordinària de projectes a l'hora de determinar les administracions publiques afectades s'ha de tenir en compte l'apartat 2 de l'article 37 de la Llei 21/2013 que indica els informes que de manera preceptiva s'hauran de sol·licitar.

- L'article 18 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, concreta que **es consideraran com a administració pública afectada aquelles que tenguin competències per raó de la ubicació del projecte** (ubicats en espais de rellevància ambiental; presència hàbitats o especies catalogades; APR, APT, zones inundables, zones humides; presencia de bens interès cultural

o béns catalogats o catàleg municipal; domini públic marítim terrestre; servituds aeronàutiques; zones d'alt valor agrari; paisatge,...) **i/o per la naturalesa de l'activitat que es proposa** (especialment les direccions generals o insulars competents en matèria de canvi climàtic, gestió de l'aigua, estat sanitari i depuració de l'aigua, salut pública, carreteres, mobilitat, residus i paisatge).

- Es considerarà sempre com administració afectada l'**ajuntament o ajuntaments del territori on es desenvolupa el projecte o l'activitat**, excepte quan actuïn com a promotors o òrgan substantiu.

- Si el projecte està considerada com **activitat potencialment contaminadora de l'atmosfera (APCA)** es consultarà sempre la **Secció d'Atmosfera** de la Direcció General d'Energia. I en el cas que estigui a una distància inferior de 2000 metres d'un nucli de població també es consultarà la direcció general competent en matèria de **salut pública**.

- **Per tant, a l'hora de respondre la consulta, les administracions afectades han de tenir en compte que han estat consultades en relació a l'impacte ambiental sobre les qüestions de les que siguin competents per raó de la matèria o de la ubicació.**

2. Aspectes a tenir en compte en les consultes en els casos d'<u>avaluació ambiental estratègica de plans o programes</u>:

2.1. Consultes en fase de <u>document d'abast</u> del document inicial estratègic (DIE) (preceptiu per a les avaluacions ambiental estratègiques ordinàries)

- Les administracions consultades hauran de tenir en compte que, d'acord amb l'article 18.1 de la Llei 21/2013, el DIE ha de respondre a: 1. objectius de la planificació; 2. abast i alternatives; 3. desenvolupament previsible, 4. potencials impactes ambientals sobre el canvi climàtic; i 5. incidències previsibles sobre els plans sectorials i territorials concurrents.

- També s'ha de tenir en compte, que tal com indica l'article 16.2 del Decret 3/2022, el document d'abast dins el procediment d'avaluació ambiental estratègica de plans servirà de guia al promotor per a la redacció de l'estudi ambiental definitiu.

- Per tant, i d'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, de 28 de febrer, pel qual es desenvolupa el procediment d'avaluació ambiental, **quan la consulta s'emeti als efectes del document d'abast, l'informe es centrarà en els aspectes que es considera que s'han d'incloure a l'Estudi Ambiental Estratègic i d'acord amb les competències sectorials de l'administració consultada.**

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

2.2. Consultes en fase d'avaluació de l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) en un procediment d'avaluació ordinària

- Les administracions consultades hauran de tenir en compte que d'acord amb l'article 5.2 *c)* de la Llei 21/2013, amb l'EAE s'han d'avaluar els possibles efectes significatius sobre el medi ambient derivats o que puguin derivar de l'aplicació del pla o programa, així com les alternatives raonables i viables que tenguin en compte els objectius i l'àmbit territorial d'aplicació del pla, amb la finalitat de prevenir o corregir els efectes adversos sobre el medi ambient de l'aplicació del pla o programa.

- Així mateix, d'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, en els procediments d'avaluació ambiental estratègica, **les administracions consultades han d'informar sobre els aspectes que escauen per a l'avaluació ambiental**. En aquest sentit es seguiran els següents **criteris**:

a) **s'informarà sobre els temes amb transcendència ambiental**, sense perjudici d'apuntar altres aspectes de la seva competència que considerin convenient a títol de suggeriment, observacions o recordatori.

b) **s'informarà estrictament sobre l'abast que correspon a l'objecte del pla que s'avalua i el moment procedimental en què es troba**, sense perjudici de les observacions que es considerin adients i de les eventuals iniciatives que hagin d'adoptar les autoritats responsables.

- Per tant, **la consulta sobre l'EAE respondrà als efectes significatius sobre el medi ambient del pla, des del punt de vista competencial de l'administració consultada.**

En aquest sentit, **l'informe podrà proposar mesures preventives i correctores.**

I l'abast de l'informe serà estrictament el del pla o programa objecte d'avaluació, sense perjudici d'apuntar les observacions que consideri convenient a títol de suggeriment o recordatori.

2.3. Particularitats de l'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització.

En aquest cas, s'ha de tenir en compte que l'article 18 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, estableix que:

1. En els procediments d'avaluació ambiental estratègica ordinària dels instruments d'ordenació que impliquin la transformació de sòls en situació rural a sòls urbanitzats, s'han d'incorporar, almenys, els **informes preceptius i determinants següents**:

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

a) El de l'**administració hidràulica sobre:**

a.1. La **disponibilitat d'aigua potable, en quantitat, qualitat i suficiència, i sobre la capacitat de la xarxa de sanejament i depuració,** en relació amb la capacitat de població que prevegin les actuacions d'urbanització que s'hi proposin.

Sobre la suficiència d'aigua i de capacitat de depuració, s'ha de tenir en compte l'apartat 6è de la Instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i tramitació en relació als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes, publicada al BOIB de 28 d'abril de 2022: https://www.caib.es/sites/serveiassessoramentambiental/ca/criteris/

a.2. La **protecció del domini públic hidràulic i sobre les zones protegides pel Pla Hidrològic de les Illes Balears**.

b) El de l'administració de costes sobre la **delimitació i la protecció del domini públic maritimoterrestre**, si escau.

c) Els de les administracions competents en matèria de carreteres, ferrocarrils, ports, aeroports, residus, energia i altres infraestructures afectades, pel que fa a aquesta afecció i a l'**impacte del pla o programa sobre la capacitat de servei d'aquestes infraestructures**.

d) El de l'**òrgan competent en matèria d'ordenació del territori del consell insular respecte de la incidència paisatgística del pla o programa**.

3. Als efectes d'aquest article, la condició d'informe preceptiu i determinant es refereix únicament als instruments d'ordenació que impliquin actuacions d'urbanització en els termes de l'article 7.1.a) 1) del Text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana, aprovat pel Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre. (actuacions de nova urbanització).

2.4 Consultes en el cas de <u>modificacions de Plans</u>

- En el cas de consultes de modificacions de plans, s'ha de tenir en compte que l'article 17.5 del Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, estableix que l'informe que elabori el SAA s'ha de cenyir a l'objecte de la modificació i no referir-se a tots els aspectes del pla. S'ha de tenir en compte únicament l'abast que correspon a l'instrument que s'avalua i no s'han d'avaluar novament els aspectes que ja es van avaluar i informar en el planejament del qual deriven, excepte que hagin transcorregut més de vuit anys des de l'aprovació definitiva del planejament de cobertura.

- Per tant, en relació amb les consultes rebudes per part de les administracions afectades, l'anàlisi tècnica que efectuï el Servei d'Assessorament Ambiental, **només ha de tenir en compte els aspectes referits a l'objecte de la modifi-**

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

cació, sens perjudici de recollir altres aspectes relacionats com a recordatoris o recomanacions.

2.5 Consultes en el cas d'avaluació ambiental estratègica simplificada

- D'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, en el **cas d'avaluacions estratègiques simplificades**, el sentit de l'informe de l'administració consultada indicarà **si la informació aportada és suficient per considerar que el pla o programa no tindrà conseqüències ambientals significatives, o si, a parer de l'informant, caldria tramitar una avaluació ambiental estratègica ordinària**.

- En aquest sentit, es poden tenir en compte els **criteris per a determinar si un pla o programa s'ha de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària** establerts a l'**Annex V de la Llei 21/2013**, només pel que fa a les competències de l'administració consultada.

2.6. Informe perspectiva climàtica: S'ha de tenir en compte que en el cas d'avaluació ambiental estratègica tant ordinària com simplificada, d'acord amb l'article 17.7 del Text refós serà **preceptiu i determinant l'informe de l'administració competent en matèria de canvi climàtic** respecte dels potencials impactes que el pla pot tenir en el medi ambient des de la perspectiva del canvi climàtic i de les mesures previstes per tal de prevenir, reduir i corregir-ne qualsevol efecte negatiu.

2.7. Avaluació ambiental de plans i programes que puguin afectar espais XN2000.

En aquest supòsit s'ha de tenir en compte allò que estableix l'article 31 del text refós:

1. Els plans, els programes i els projectes que puguin afectar espais Xarxa Natura 2000, i que són susceptibles de sotmetre-se a l'avaluació ambiental només per aquesta possible afecció, s'han de subjectar prèviament a un procediment que ha de determinar si el pla o el programa té relació directa amb la gestió del lloc Xarxa Natura 2000 o és necessari per a aquesta gestió, i també si afecta o no de manera apreciable el lloc esmentat. L'òrgan competent per emetre aquest informe i el procediment de determinació sobre si el pla té relació directa amb la gestió del lloc Xarxa Natura 2000 o és necessari per a aquesta gestió, i també si afecta o no de manera apreciable el lloc esmentat, són els que preveu la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO). En el cas que es conclogui que pertoca el procediment d'avaluació ambiental corresponent, aquest ha d'incloure una avaluació adequada de les repercussions al lloc del pla.

2. Els plans que puguin afectar espais Xarxa Natura 2000, i que se sotmetin a l'avaluació ambiental no només per aquesta possible afecció, no estan

subjectes a cap actuació prèvia i s'han de sotmetre directament al procediment d'avaluació ambiental que hi correspon, en el qual s'han d'avaluar adequadament les repercussions al lloc.

En aquests casos es tendrà en compte també allò que estableixen l'article 39 de la LECO i l'article 46 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la Biodiversitat.

Per a l'avaluació de repercussions dels plans a XN2000 es poden consultar les guies que el MITECO té a disposició a la seva web:

https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/temas/espacios-protegidos/red-natura-2000/rn_cons_evaluacion_afecciones.html

2.8. Consultes en el cas de plans que afecten àrees de prevenció de riscs.

- En aquest cas les administracions competents en matèria de riscs d'inundació, esllavissaments, erosió o incendi hauran de tenir en compte que d'acord amb l'article 27.2 del Text refós, **els informes sobre riscs prevists en la legislació sectorial i territorial que siguin competència de la Comunitat Autònoma, en els casos de plans, programes o projectes sotmesos a avaluació ambiental, s'emetran incorporats en la declaració o l'informe ambiental**, **amb la consulta prèvia a les administracions competents**. Tanmateix, l'avaluació ambiental no substituirà les eventuals autoritzacions específiques que escaiguin en les àrees de prevenció de riscs.

Per tant, dites administracions en la consulta hauran d'informar sobre els esmentats riscs del pla o modificació de planejament.

3. Abast i criteris per emetre informes sectorials en el cas d'avaluació d'impacte ambiental de projectes:

3.1. Consultes en fase de document d'abast de l'Estudi d'Impacte Ambiental (EIA) (potestatiu per a les avaluacions d'impacte ambiental ordinàries)

- S'ha de tenir en compte, que tal com indica l'article 16.2 del Decret 3/2022, el document d'abast dins el procediment d'avaluació ambiental de projectes servirà de guia al promotor per a la redacció de l'EIA definitiu.

- També s'ha de tenir en compte que d'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, **quan la consulta s'emeti als efectes del document d'abast, l'informe es centrarà en els aspectes que es considera que s'han d'incloure a l'EIA i d'acord amb les competències sectorials de l'administració consultada.**

3.2. Consultes en fase d'avaluació de l'EIA (avaluació d'impacte ambiental ordinària):

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

- Les administracions consultades hauran de tenir en compte que d'acord amb l'article 5.3 *c)* de la Llei 21/2013, amb l'Estudi d'impacte ambiental s'han d'analitzar els possibles efectes significatius sobre el medi ambient derivats o que puguin derivar del projecte, així com la vulnerabilitat del projecte davant riscs d'accidents greus o catàstrofes, risc de que es produeixin aquests accidents greus o catàstrofes; així com analitzar les alternatives raonables i viables; i determinar les mesures necessàries per prevenir, corregir, i en el seu cas, compensar, els efectes adversos sobre el medi ambient.

- Així mateix, d'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, en els procediments d'avaluació d'impacte ambiental, les administracions consultades han d'informar sobre els aspectes que escauen per a l'avaluació ambiental. En aquest sentit es seguiran els següents **criteris**:

a) **s'informarà sobre els temes amb transcendència ambiental**, sense perjudici d'apuntar altres aspectes de la seva competència que considerin convenient a títol de suggeriment, observacions o recordatori.

b) **s'informarà estrictament sobre l'abast que correspon a l'objecte del projecte que s'avalua i el moment procedimental en què es troba**, sense perjudici de les observacions que es considerin adients i de les eventuals iniciatives que hagin d'adoptar les autoritats responsables.

- Per tant, **la consulta sobre l'EIA respondrà als efectes significatius sobre el medi ambient del projecte, des del punt de vista competencial de l'administració consultada.**

En aquest sentit**, l'informe podrà proposar mesures preventives, correctores i compensatòries.** En relació als criteris per proposar mesures compensatòries, s'ha de tenir en compte l'**apartat setè de la Instrucció del conseller de Medi Ambient i Territori per a establir criteris d'actuació i tramitació en relació als procediments d'avaluació ambiental de plans, programes i projectes**, publicada al BOIB de 28 d'abril de 2022.

I l'abast de l'informe serà estrictament el del projecte objecte d'avaluació, sense perjudici d'apuntar les observacions que consideri convenient a títol de suggeriment o recordatori.

3.3.- Informe de canvi climàtic: S'ha de tenir en compte que en el cas d'avaluació d'impacte ambiental de projectes tant ordinària com simplificada, d'acord amb l'article 21.4 del Text refós serà **preceptiu i determinant l'informe de l'administració competent en matèria de canvi climàtic** respecte dels potencials impactes que el projecte pot tenir en el medi ambient des de la perspectiva del canvi climàtic i de les mesures previstes per tal de prevenir, reduir i corregir-ne qualsevol efecte negatiu.

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

3.4 Consultes en el cas de <u>modificacions de projectes:</u>

- S'ha de tenir en compte que d'acord amb l'article 22.9 del Text refós en els casos de modificacions de projectes, l'anàlisi tècnica ha de tenir en compte únicament l'abast que correspon a la modificació. Així mateix, en relació amb les consultes rebudes per part de les administracions afectades, l'anàlisi tècnica només ha de tenir en compte els aspectes referits a l'objecte de la modificació, sens perjudici de recollir altres aspectes relacionats com ara recordatoris o recomanacions.

- Per tant, en relació amb les consultes rebudes per part de les administracions afectades, l'anàlisi tècnica que efectuï el Servei d'Assessorament Ambiental, **només ha de tenir en compte els aspectes referits a l'objecte de la modificació**, sens perjudici de recollir altres aspectes relacionats com a recordatoris o recomanacions.

3.5. Consultes en el cas de <u>projectes inclosos en el planejament territorial o urbanístic</u>

En aquests casos, d'acord amb l'article 26.3 del Text refós, l'avaluació d'impacte ambiental ha de tenir en compte l'avaluació ambiental estratègica del planejament que els inclou i **avaluar únicament els aspectes propis del projecte que no hagin estat avaluats en l'avaluació ambiental estratègica**, sempre que la declaració ambiental sigui vigent.

3.6 Consultes en el cas d'<u>avaluació d'impacte ambiental simplificada</u>

- D'acord amb l'article 20 del Decret 3/2022, en el **cas d'avaluacions simplificades**, el sentit de l'informe de l'administració consultada indicarà **si la informació aportada és suficient per considerar que el projecte no tindrà conseqüències ambientals significatives, o si, a parer de l'informant, caldria tramitar una avaluació ambiental ordinària**.

- En aquest sentit, es poden tenir en compte els **criteris per a determinar si un projecte de sotmetre a avaluació ambiental estratègica ordinària** establerts a l'**Annex III de la Llei 21/2013**, només pel que fa a les competències de l'administració consultada.

3.7. Consultes en el cas de projectes que afecten <u>àrees de prevenció de riscs</u>.

- En aquest cas les administracions competents en matèria de riscs d'inundació, esllavissaments o incendi hauran de tenir en compte que d'acord amb l'article 27.2 del Text refós, **els informes sobre riscs prevists en la legislació sectorial i territorial que siguin competència de la Comunitat Autònoma, en els casos de projectes sotmesos a avaluació ambiental, s'emetran incorporats en la declaració o l'informe d'impacte ambiental**, amb la consulta prè-

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es

via a les administracions competents. Tanmateix, l'avaluació ambiental no substituirà les eventuals autoritzacions específiques que escaiguin en les àrees de prevenció de riscs.

En tot cas, pel que fa a les APR d'erosió i les de contaminació o vulnerabilitat d'aqüífers, s'hauran de tenir en compte les normes específiques establertes a l'Annex I de la Llei 6/1999, de 3 d'abril (DOT).

Per tant, dites administracions en la consulta **hauran d'informar sobre els esmentats riscs del projecte**, excepte en el cas d'erosió o vulnerabilitat aqüífers, que l'informe no és preceptiu segons les DOT.

3.8. Avaluació ambiental de projectes que puguin afectar espais XN2000

- D'acord amb l'article 31 del Text refós:

1. Els plans, els programes i els projectes que puguin afectar espais Xarxa Natura 2000, i que són susceptibles de sotmetre-se a l'avaluació ambiental només per aquesta possible afecció, s'han de subjectar prèviament a un procediment que ha de determinar si el pla, el programa o el projecte té relació directa amb la gestió del lloc Xarxa Natura 2000 o és necessari per a aquesta gestió, i també si afecta o no de manera apreciable el lloc esmentat. L'òrgan competent per emetre aquest informe i el procediment de determinació sobre si el pla, el programa o el projecte té relació directa amb la gestió del lloc Xarxa Natura 2000 o és necessari per a aquesta gestió, i també si afecta o no de manera apreciable el lloc esmentat, són els que preveu la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental (LECO). En el cas que es conclogui que pertoca el procediment d'avaluació ambiental corresponent, aquest ha d'incloure una avaluació adequada de les repercussions al lloc del pla, el programa o el projecte. 2. Els plans, els programes i els projectes que puguin afectar espais Xarxa Natura 2000, i que se sotmetin a l'avaluació ambiental no només per aquesta possible afecció, no estan subjectes a cap actuació prèvia i s'han de sotmetre directament al procediment d'avaluació ambiental que hi correspon, en el qual s'han d'avaluar adequadament les repercussions al lloc.

En aquests casos es tendrà en compte allò que estableixen l'**article 39 de la LECO** i l'**article 46 de la Llei 42/2007**, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la Biodiversitat. També s'haurà de tenir en compte el contingut d'aquesta avaluació de repercussions establert a l'**apartat 8 de l'Annex VI de la Llei 21/2013**.

I es poden consultar les **guies d'avaluació de repercussions a XN2000 que el MITECO** té a disposició a la seva web:

https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/temas/espacios-protegidos/red-natura-2000/rn_cons_evaluacion_afecciones.html

Finalment també es pot tenir en compte l'Annex de la Circular del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca de 6 de novembre de 2015 en relació a la **Tipologia d'actuacions que, si no s'adverteixen circumstàncies especials, no es preveu que puguin tenir una afecció apreciable als espais XN2000** (BOIB núm. 172, de 21 de novembre de 2015):

https://www.caib.es/sites/serveiassessoramentambiental/ca/criteris/

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 60 88
serveiambiental@dgharmo.caib.es