



G CONSELLERIA
O ECONOMIA, HISENDA
I I INNOVACIÓ
B JUNTA CONSULTIVA
/ CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA

Exp. Junta Consultiva: RES 28/2023
Resolució del recurs especial en matèria de contractació
Exp. d'origen: contracte de subministrament de tres
furgonetes per a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi
Natural.
Òrgan de contractació: Conselleria d'Agricultura, Pesca i
Medi Natural.
Recurrent: Sr. Ferran Rosa Gaspar

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 30 d'octubre de 2023

Atès el recurs especial en matèria de contractació que ha interposat el senyor Ferran Rosa Gaspar, contra la resolució d'aprovació dels plecs per a la licitació del contracte de subministrament a dalt indicat, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en la sessió de 30 d'octubre de 2023, ha adoptat l'Acord següent:

Fets

1. El 15 de setembre de 2023, l'òrgan de contractació va publicar l'aprovació de l'expedient de contractació, i els plecs per a la contractació del subministrament de tres furgonetes per a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

El valor estimat del contracte és de 96.000 euros.

2. El 21 de setembre de 2023, Ferran Rosa Gaspar, en qualitat de diputat del Grup Parlamentari Més per Mallorca i portaveu d'aquest grup en la Comissió d'Economia del Parlament de les Illes Balears, en ús de la funció de control al Govern de les Illes Balears recollida en l'article 40 de l'Estatut d'autonomia i l'article 1 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, va interposar un recurs especial en matèria de contractació contra l'aprovació dels plecs de la licitació per a la contractació del subministrament de tres furgonetes per a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural.

Concretament, l'al·legació única del recurrent se centra, en resum, en considerar que a l'expedient administratiu no es recull l'excepció per raó tècnica que preveu l'article 73 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi

climàtic i transició energètica, a l'hora de licitar l'adquisició de vehicles lliures d'emissions.

Considera que el pressupost base de la licitació no s'ajusta a un possible subministrament de furgonetes elèctriques, i que no s'estableixen en els plecs els elements que afavoreixin els vehicles lliures d'emissions respecte dels que són contaminants.

A més, en el recurs interposat, el recurrent també sol·licitava la suspensió de l'execució dels plecs aprovats i, en conseqüència, del procediment de licitació del contracte.

3. L'11 d'octubre de 2023, la secretària de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa (JCCA) va resoldre desestimar la sol·licitud de suspensió de l'execució de l'acte impugnat.

Aquesta resolució es va notificar al recurrent l'11 d'octubre de 2023.

Fonaments de dret

1. L'acte objecte de recurs són els plecs aprovats per a la licitació del contracte de subministrament de tres furgonetes per a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, que té caràcter d'Administració pública.

Contra aquest acte es pot interposar el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. La competència per resoldre'l correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb la lletra *m*) de l'article 2 i l'article 7 del Text consolidat del Decret 3/2016, de 29 de gener, pel qual es creen la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el Registre de contractes i el Registre de contractistes.

2. D'acord amb la fonamentació recollida a la resolució de la secretària de la JCCA, d'11 d'octubre de 2023, en virtut de la qual es va desestimar la suspensió de l'execució, el senyor Ferran Rosa Gaspar, tampoc es troba legitimat per interposar el recurs especial en matèria de contractació presentat contra l'execució dels plecs aprovats per a la licitació del contracte indicat.

L'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (d'ara endavant, LPACAP), regula el concepte d'interessat en el procediment administratiu:

1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:

- a) Els qui el promoguin com a titulars de drets o interessos legítims individuals o col·lectius.
- b) Els qui, sense haver iniciat el procediment, tinguin drets que puguin ser afectats per la decisió que s'adopti en aquest.
- c) Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguin ser afectats per la resolució i es personin en el procediment mentre no s'hagi dictat una resolució definitiva.

2. Les associacions i organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials són titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la Llei reconegui.

3. Quan la condició d'interessat derivi d'alguna relació jurídica transmissible, el drethavent succeeix en aquesta condició sigui quin sigui l'estat de procediment.

La doctrina i la jurisprudència dels tribunals jurisdiccionals i dels tribunals administratius de recursos contractuals, en relació amb la manca de legitimació dels recurrents, és abundant. Com ja es va esmentar a la resolució de la secretària de la JCCA d'11 d'octubre de 2023, per la qual es va inadmetre la sol·licitud de suspensió per manca de legitimació, el Tribunal Central de Recursos Contractuals, en resolució número 523/2020 considera que:

El interés legítimo abarca todo interés material o moral que pueda resultar beneficiado con la estimación de la pretensión ejercitada, siempre que no se reduzca a un simple interés por la pura legalidad, en cuanto presupone que la resolución a dictar puede repercutir, directa o indirectamente, de un modo efectivo y acreditado, no meramente hipotético, potencial y futuro, en la correspondiente esfera jurídica de quien recurre o litiga.

En el mateix sentit, i pel que fa al caràcter polític del recurrent, la resolució del TACRC 984/2023, disposa que:

[...] no resulta suficiente, por sí sola, para conferir legitimación en la impugnación de cualquier acto que pueda tener relevancia política o que pueda ser considerado un "acto político", si no media esa conexión específica y concreta con su actuación o funcionamiento como partido político, en definitiva, dentro de su esfera de derechos e intereses legítimos (artículo 19.1 de la LCJA). No es bastante, por tanto, que exista una relación entre la actuación que pretende impugnarse y los fines de política general [...]

D'acord amb la doctrina esmentada, la persona del recurrent, en qualitat de diputat del Parlament de les Illes Balears, no es troba legitimat per interposar el recurs administratiu que ens ocupa. L'eventual estimació o desestimació d'aquest recurs no afectaria directament a la seva esfera jurídica. El recurrent ha interposat el recurs per interès de pura legalitat. A més, el recurrent al·lega que interposa el recurs en exercici de les funcions de control al Govern que els diputats poden dur a terme. Aquestes funcions es regulen al Reglament del Parlament de les Illes Balears (preguntes, interpel·lacions, etc.), però no es preveu la interposició de recursos contra actes administratius.

Finalment, l'article 116 de l'LPACAP, recull com causa d'inadmissió dels recursos administratius, entre d'altres, la manca de legitimació del recurrent.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Inadmetre el recurs especial en matèria de contractació interposat pel senyor Ferran Rosa Gaspar, contra els plecs aprovats per a la licitació del contracte de subministrament de tres furgonetes per a la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Medi Natural, per manca de legitimació de la recurrent.
2. Notificar aquest Acord a les persones interessades i a l'òrgan de contractació.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1.a) i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Palma, en la data de la signatura electrònica

La secretària de la Junta Consultiva
de Contractació Administrativa

María Matilde Martínez Montero