



Govern de les Illes Balears

Conselleria d'Hisenda i Pressuposts

Junta Consultiva

de Contractació Administrativa

Exp. Junta Consultiva: RES 13/2015

Resolució del recurs especial en matèria de contractació

Exp. d'origen: contracte de concessió d'obres públiques per a la construcció, conservació i explotació del nou complex assistencial de Can Misses i un centre de salut que hi està vinculat

SSCC CA 151/09

SSCC RP 177/14

Servei de Salut de les Illes Balears

Recurrent: Gran Hospital Can Misses, SA

Acord de la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 29 de juny de 2015 pel qual es resol el recurs especial en matèria de contractació interposat per Gran Hospital Can Misses, SA, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 14 de gener de 2015 per la qual s'actualitza el cànon variable del contracte de concessió d'obres públiques per a la construcció, conservació i explotació del nou complex assistencial de Can Misses i un centre de salut que hi està vinculat, i contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 16 de febrer de 2015 per la qual s'aprova la revisió de preus corresponent a l'any 2014 d'aquest contracte

Fets

1. El 15 de març de 2010, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears i els representants de Gran Hospital Can Misses, SA (en endavant, la concessionària), varen signar el contracte de concessió d'obres públiques per a la construcció, conservació i explotació del nou complex assistencial de Can Misses i de dos centres de salut que hi estan vinculats.
2. El 15 d'abril de 2013, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears i els representants de la concessionària varen formalitzar una modificació del contracte, en la qual, entre altres modificacions, es canvià el nombre de centres de salut vinculats al nou complex assistencial de Can Misses, que passaren de dos a un.
3. El 14 de gener de 2015, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar la Resolució per la qual s'actualitza el cànon variable ofert per la



concessionària per a la prestació dels serveis no clínics objecte del contracte durant el primer any d'exploració en un percentatge del 6,78 %. Aquesta Resolució es va notificar a la concessionària el 5 de febrer de 2015.

4. El 16 de febrer de 2015, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar la Resolució per la qual s'aprova la revisió de preus corresponent a l'any 2014 del contracte, per un import de 330.738,89 euros. Aquesta Resolució es va notificar a la concessionària el 23 de febrer de 2015.
5. El 5 de març de 2015, el representant de Gran Hospital Can Misses, SA, va interposar davant el Servei de Salut de les Illes Balears un recurs especial en matèria de contractació contra ambdues resolucions. El recurs es va rebre a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 15 de maig de 2015.
6. El 15 de juny de 2015, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears va dictar la Resolució per la qual es revoquen les resolucions objecte de recurs, atès que considera que s'ha fet una interpretació errònia de la clàusula 49.10 del plec de clàusules administratives particulars que regeixen el contracte que ha resultat perjudicial per a la concessionària. Aquesta Resolució es va comunicar a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa el 18 de juny de 2015.

Fonaments de dret

1. Els actes objecte de recurs són, d'una banda, la Resolució per la qual s'actualitza el cànon variable i, de l'altra, la Resolució per la qual s'aprova la revisió de preus d'un contracte de concessió d'obres públiques, tramitat pel Servei de Salut de les Illes Balears, que té caràcter d'administració pública.

Atès que es tracta d'actes no susceptibles del recurs especial en matèria de contractació que preveia l'article 37 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, en la redacció anterior a l'entrada en vigor de la Llei 34/2010, de 5 d'agost, i vigent en el moment en què es va adjudicar el contracte, s'hi pot interposar el recurs administratiu que sigui procedent. Aquest recurs, a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, és el recurs especial en matèria de contractació que preveu l'article 66 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i l'ha de resoldre la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

La competència per resoldre aquest recurs correspon a la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, d'acord amb l'apartat 13



de l'article 2 i l'article 7 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, pel qual es crea aquesta Junta Consultiva.

2. Amb posterioritat a la interposició del recurs especial en matèria de contractació, el director general del Servei de Salut de les Illes Balears ha revocat les resolucions que s'impugnen.

D'acord amb l'apartat 1 de l'article 105 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, les administracions públiques poden revocar en qualsevol moment els seus actes de gravamen o desfavorables, sempre que aquesta revocació no constitueixi dispensa o exempció no permesa per les lleis, o sigui contrària al principi d'igualtat, a l'interès públic o a l'ordenament jurídic.

A més, l'apartat 2 de l'article 87 d'aquesta Llei preveu com a causa de terminació del procediment la impossibilitat material de continuar-lo per causes sobrevingudes.

El Tribunal Suprem, en la Sentència de 22 d'abril de 2003, reitera la seva doctrina sobre la desaparició de l'objecte del recurs com a forma de terminar un procés contenciós administratiu i manifesta el següent:

En sus recientes sentencias de fechas 19 y 21 de mayo de 1999, 25 de septiembre de 2000 y 19 de marzo y 10 de mayo de 2001, ha recordado este Tribunal que la desaparición del objeto del recurso ha sido considerada, en muchas otras, como uno de los modos de terminación del proceso contencioso-administrativo, tanto cuando lo impugnado eran disposiciones generales, en que la ulterior derogación de éstas, o su declaración de nulidad por sentencia anterior, ha determinado la desestimación del recurso, no porque en su momento no estuviere fundado, sino porque la derogación sobrevenida de la norma priva a la controversia de cualquier interés o utilidad real (así en las sentencias de 24-3-1997, 28-5-1997 ó 29-4-1998); como en recursos dirigidos contra resoluciones o actos administrativos singulares, en los que se ha considerado que desaparecía su objeto cuando circunstancias posteriores les privaban de eficacia, hasta el punto de determinar la desaparición real de la controversia (así en Sentencias de 31-5-1986, 25-5-1990, 5-6-1995 y 8-5-1997).

Atès tot això, acceptant que aquesta doctrina també és aplicable als procediments administratius, la revocació de les resolucions que s'impugnen ha de produir necessàriament la terminació del procediment del recurs, atès que hi manca un dels elements essencials per tramitar-lo i resoldre'l, com és l'objecte, i,



per tant, el recurs esdevé impossible, atès que els actes impugnats han desaparegut i, en conseqüència, han perdut la seva eficàcia.

Per tot això, dict el següent

Acord

1. Arxivar les actuacions corresponents al recurs especial en matèria de contractació interposat per Gran Hospital Can Misses, SA, contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 14 de gener de 2015 per la qual s'actualitza el cànon variable del contracte de concessió d'obres públiques per a la construcció, conservació i explotació del nou complex assistencial de Can Misses i un centre de salut que hi està vinculat, i contra la Resolució del director general del Servei de Salut de les Illes Balears de 16 de febrer de 2015 per la qual s'aprova la revisió de preus corresponent a l'any 2014 d'aquest contracte, per desaparició sobrevinguda de l'objecte del recurs.
2. Notificar aquest Acord a Gran Hospital Can Misses, SA, i al Servei de Salut de les Illes Balears.

Interposició de recursos

Contra aquest Acord —que exhaureix la via administrativa— es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà d'haver-ne rebut la notificació, d'acord amb els articles 10.1 a i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.