



## INFORME 1/99, DE 22 DE FEBRER DE 1999.

### PROJECTE DE DECRET SOBRE LA PREVENCIÓ I GESTIÓ DELS RISCS QUE AFECTEN EL PATRIMONI DE LA CAIB.

#### ANTECEDENTS:

Per escrit del director general de Patrimoni, d'acord amb l'article 2,1 a) del Decret 10/997, de 7 de febrer, se sol·licita a la Junta Consultiva l'emissió d'un informe preceptiu del Projecte de decret, que s'hi adjunta, sobre la prevenció i gestió dels riscos que afecten el patrimoni de la CAIB.

Del text del Projecte de decret, que conté un preàmbul, 7 articles i 2 disposicions finals, interessa transcriure, als efectes d'aquest informe, el següent:

#### "Article 1

"L'objecte d'aquest Decret és la regulació de la prevenció i gestió dels riscos que afecten els béns i drets que integren el patrimoni de la comunitat autònoma de les Illes Balears. Per poder dur a terme aquest objectiu hem de:

- Avaluar, analitzar i valorar aquests riscos.
- Estudiar-ne les possibilitats de reducció o d'eliminació mitjançant campanyes i accions preventives puntuals.
- Contractar i gestionar les cobertures d'assegurances.

#### "Article 3

Les competències que preveu aquest Decret, les exerciran els òrgans següents:

... ..

Direcció General de Patrimoni

a) Redactar els plecs de prescripcions tècniques i els plecs de clàusules administratives particulars de tots els contractes que es facin a l'empara d'aquest Decret, dels quals hauran d'informar els secretaris generals tècnics de les conselleries afectades.

b) Tramitar tots els expedients de contractació que es derivin de les competències que regula aquest Decret.

Pel que fa referència a l'aprovació dels expedients, la competència correspondrà al director general de Patrimoni en tots els expedients la quantia dels quals no excedeixi de 25 000 000 de ptes., fixat a l'article 14.1 B) del Decret 102/1988, de 13 de novembre, que desplega determinats aspectes de la Llei de finances i de la Llei de pressupostos generals de la CAIB.

L'atribució al director general de Patrimoni de la competència per contractar es fa d'acord amb el que preveu l'article 2.2a.b) segon paràgraf del Decret 31/89, de 31 de març, sobre contractació de la Comunitat

Autònoma.

L'aprovació dels expedients de contractació a què fa referència l'apartat anterior no inclourà l'aprovació de la despesa, que correspondrà, en tot cas, als titulars dels òrgans amb competència en aquesta matèria.

.....

e) Presidir la mesa de contractació de tots els contractes signats a l'empara d'aquest Decret.

f) Formalitzar i subscriure per iniciativa pròpia o a petició de les conselleries afectades, la contractació i/o resolució voluntària o denúncia de pròrroga de tots els contractes, les pòlisses, els suplementos, els apèndixs o els documents que afectin el tema d'assegurances privades relatives al patrimoni del Govern Balear, i també els corresponents als corredors d'assegurances, perits, taxadors, comissaris i liquidadors d'avaries i qualsevol altre contracte que es relacioni amb la gestió i prevenció dels riscos.

.....

## "Article 5

-

El procediment ordinari de selecció en els contractes d'assegurances privades serà el de concurs públic, i es podrà convocar un concurs de corredors d'assegurances prèviament al concurs de companyies asseguradores.

Es podrà procedir a fer l'adjudicació mitjançant procediment negociat dintre dels límits qualitatiu i quantitatiu assenyalats en els articles 210 i 211 de la Llei de contractes de les administracions públiques.

En el cas de fer-se la licitació pel procediment negociat se sol·licitaran, com a mínim, tres ofertes.

Els suplementos i apèndixs de les pòlisses es concertaran d'acord amb el que estableixi l'òrgan de contractació.

A l'efecte que preveu aquest article, s'entendrà per prima total la suma de la prima neta més els recàrrecs i impostos legalment exigibles, sense prendre en consideració les bonificacions o els descomptes que es puguin originar.

Les despeses que generi la contractació seran a càrrec de la conselleria o conselleries interessades, d'acord amb els crèdits pressupostaris.

Atès això, formaran part de la Mesa de Contractació el/els titular/s de la/les conselleria/ries afectada/des per la contractació.

## "Article 6

-

Atesa la necessitat d'una conselleria de donar una garantia que cap de les cobertures de risc en vigor reculli, el conseller interessat podrà assumir, excepcionalment, la tramitació de la contractació corresponent d'acord amb la normativa legal vigent, amb l'obligació de comunicar-ho immediatament al conseller de Presidència i al president de la Comissió Assessora, perquè es tingui coneixement d'aquesta contractació i perquè es tingui en compte en el Pla de cobertura de riscos de l'any següent.

## **PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT**

1r) Sol·licita la petició d'informe l'Il·lm. Sr. Director General de Patrimoni, qui, d'acord amb l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació de la Junta (modificat pel Decret 86/1998, de 9 d'octubre) i de l'article 15 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta, no té legitimació per a això, atès el *numerus clausus* que es fixa en aquestes normes per exercir aquesta facultat. Però la facultat de sol·licitar informes, en aquest cas, li atorga al director general de Patrimoni l'article 23.1 g) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, atesa la seva condició de president de la Comissió Permanent d'aquesta Junta Consultiva, qui actua en exercici d'una funció inherent a la condició de president de l'òrgan, com a mínim pel que fa a l'informe al si de la Comissió Permanent, com a fase prèvia a l'informe del Ple, d'acord amb el que disposa l'article 6 del Decret 20/97.

2n) Pel que fa a la legitimació per sol·licitar l'informe al Ple de la Junta, per la mateixa argumentació de l'apartat anterior, sembla que correspondria a la consellera de Presidència, que és, a la vegada, la Presidenta del Ple, a més de correspondre-li aquesta competència pel que disposa l'article 26.2 de la Llei 5/84, de 24 d'octubre, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB. Però també en aquest cas es pot donar per complert el formalisme de procediments ja que en coincidir en el Ple la doble condició de presidenta i de consellera, (i pel fet que és el superior jeràrquic del director general, que també en aquest òrgan n'és el vicepresident), s'ha de considerar disculpada qualsevol anomalia de tràmit que no redundi en el que és essencial, i més si tenim en compte el que disposa l'article 24 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, sobre l'organització, la competència i el funcionament del Govern, d'aplicació supletòria, que difereix la iniciació i el procés d'elaboració dels reglaments al "centre directiu", sense més especificació, i que n'és la Direcció General de Patrimoni part integrat i, en aquest cas, primordial donat el seu contingut, del centre directiu competent, la Conselleria de Presidència.

3r) La sol·licitud no necessita l'informe jurídic sobre la qüestió plantejada a què fa referència l'apartat 3 de l'article 16 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva, atès que, segons la mateixa dicció d'aquest precepte, aquest informe fa referència al cas de plantejar qüestions que requereixin una interpretació de dubtes jurídics, la qual cosa no es pot dir d'un Projecte de decret que, en la seva mateixa essència, ja conté l'argumentació jurídica que se suposa que hauria de suplir-se amb l'informe jurídic.

4rt) La documentació que s'aporta és suficient per poder emetre l'informe que se sol·licita.

## **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

**PRIMERA.-** El Projecte de decret sotmès a l'informe d'aquesta Junta d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) del Decret 20/1997, de 7 de febrer, conté la regulació sobre la prevenció i gestió de riscos que afecten el patrimoni de la CAIB, que és un tema, en principi, aliè a l'àmbit de competències de la Junta Consultiva, que només ha d'informar preceptivament, d'acord amb l'article 2 abans esmentat, dels "projectes normatius reglamentaris

en matèria de contractació administrativa". Però com que a l'article del Projecte de decret també es preveuen aspectes que fan referència a la contractació d'assegurances i de corredories, contractes que es consideren com de serveis o d'assistència i, per tant, administratius, cal pronunciar-se sobre el contingut d'aquest preceptes.

**SEGONA.-** A l'anàlisi concret de les matèries acotades en els antecedents no s'ha observat cap conculcació dels principis, de les regles ni de les normes que regeixen la contractació administrativa, atès que es respecten els procediments i les formes d'adjudicació legals, amb remissió expressa als preceptes de la LCAP, i se substitueix la competència d'òrgan de contractació que tenen les conselleries d'acord amb la regla 2na de l'article 2 del Decret 31/1989, de 31 de març, sobre contractació de la CAIB, (en la redacció donada pel Decret 27/1996, de 29 de febrer), per atorgar-la a la Direcció General de Patrimoni en els temes objecte de regulació del Projecte de decret. Substitució perfectament admissible en la mateixa previsió que conté el Decret esmentat, que literalment diu:

"Aquestes atribucions podran ser, en tot o en part, objecte de desconcentració mitjançant Decret acordat en Consell de Govern a altres òrgans de l'Administració de la CAIB, que, en virtut d'això, quedaran constituïts en òrgans de contractació amb les facultats pròpies d'aquests".

I atès que té el rang de Decret el projecte de què s'informa no hi ha res que objectar al canvi produït, que entra dins de les facultats d'autoorganització que té la comunitat autònoma.

**TERCERA.-** Dos comentaris cal fer amb la finalitat de donar claredat als apartats a) i b) de l'article 3 del Projecte de decret: un, que fa referència a l'apartat a), quan diu que dels plecs de prescripcions tècniques i dels de clàusules administratives particulars n'han d'informar els secretaris generals tècnics de les conselleries afectades, hem d'entendre que aquest informe ho és sense perjudici del preceptiu informe jurídic que per als plecs de clàusules administratives particulars determina l'article 50.4 de la LCAP, al qual no pot substituir, i és, doncs, una cautela nova que s'imposa a la regulació d'aquests contractes a causa del canvi d'òrgan de contractació. I l'altre, que fa referència a l'apartat b), quan es remet a l'article 14 del Decret 102/1988 (ha de ser 1998), de 13 de novembre, que en ser un Decret de renovació anual farà la remissió inexacta quan aquest canviï, i que obliga a variar així mateix el projecte de Decret del qual s'informa. Per això seria més útil remetre's de manera genèrica a cada llei de pressuposts, així com ho fa el mateix Decret de contractació de la CAIB, i que suggereix la redacció següent:

"Pel que fa a l'aprovació dels expedients la competència correspondrà al director general de Patrimoni en tots els expedients la quantia dels quals no excedeixi de la quantitat prevista a cada llei de pressuposts generals de la CAIB en matèria d'autorització i disposició de despeses com a competència del Consell de Govern".

## **CONCLUSIÓ**

S'informa favorablement sobre el Projecte de decret sobre la prevenció i gestió dels riscos que afecten el patrimoni de la CAIB.