

Dictamen núm. 2/2025 relatiu a l'avantprojecte de llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 13 de gener de 2025 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de la Mar i del Cicle de l'Aigua relativa a l'avantprojecte de llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.

Segon. D'acord amb el que preveu l'article 32.3 del Reglament d'organització i funcionament d'aquest Consell, la Comissió permanent, convocada de manera virtual mitjançant correu electrònic, va designar la comissió de treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, com a l'òrgan competent per raó de la matèria per elaborar la proposta de dictamen.

Tercer. El dia 21 de gener de 2025 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Quart. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució del conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
2. Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
3. Resolució del conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua per la qual s'inicia el procediment per a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears, i es designa la Direcció General de Costes i Litoral com a òrgan responsable de la tramitació del procediment.
4. Diligència emesa pel director general de Costes i Litoral relativa a les aportacions presentades de manera telemàtica durant el tràmit de consulta pública prèvia.
5. Primer esborrany de l'avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
6. Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu (primera versió).
7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, i a la resta d'entitats interessades que es podrien veure afectades per l'aprovació de la norma.
8. Resolució del conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua per la qual se sotmet a informació pública l'avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
9. Al·legacions a l'avantprojecte de Llei presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.

10. Informe emès en relació a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
11. Segon esborrany de l'avantprojecte de Llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears.
12. Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu (segona versió).
13. Ofici del conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Sisè. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 10 de febrer de 2025.

II. Contingut de l'avantprojecte de llei

I. L'avantprojecte de llei tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (exposició de motius), una part dispositiva composta per 69 articles dividits en vuit títols i una part final formada per cinc disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

La part expositiva de la norma ens explica com les costes han tingut i tenen una importància extraordinària a Espanya, amb prop de 8.000 km de costa (7.788 km segons l'exposició de motius de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, vigent), dels quals 937 corresponen a les Illes Balears. Aquesta importància de les costes, tradicionalment, ha estat militar, però també econòmica, en tant que són el suport físic del transport marítim, dels ports i d'activitats econòmiques, la qual cosa va determinar que les costes se subjectessin a un règim de protecció i utilització especial.

A continuació, la part expositiva de la norma ens explica l'evolució que ha sofert la normativa en matèria de costes des de el segle XIX, començant per la Llei d'aigües de 1866, que va estar en vigor fins l'any 1880, data en la qual es va aprova la Llei de Ports, que contenia una regulació conjunta de les aigües marítimes i de les aigües terrestres, fins a la Llei 28/1969, de 26 d'abril, sobre costes, norma que va incorporar com a línies bàsiques l'ampliació del domini públic amb un nou concepte de platja, la creació d'una nova limitació a les propietats confrontants (la servitud de pas), establir la competència municipal a les platges (encara que limitada) i mantenir els enclavaments de propietat privada a les platges i a la zona marítimo-terrestre.

Respecte a la competència de la Comunitat autònoma de les Illes Balears per regular la matèria objecte de la norma, l'exposició de motius ens indica que la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, va establir la competència exclusiva de la Comunitat Autònoma, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució espanyola, entre d'altres, en matèria d'ordenació del territori, inclòs el litoral, l'urbanisme i l'habitatge (article 30.3) i en matèria de protecció del medi ambient (article 30.46), així com la competència executiva en matèria d'abocaments industrials i contaminants en les aigües territorials de l'Estat corresponents al litoral de les Illes Balears (article 32.16), encara que les sentències del Tribunal Constitucional 149/1991 i 198/1991 varen aclarir que la competència de les comunitats autònomes en matèria d'abocaments eren la competència de desenvolupament legislatiu i l'autorització, inspecció i sanció de tota mena d'abocaments des de terra a la mar. En qualsevol cas, continua explicant l'exposició de motius, cal tenir present la competència pròpia dels consells insulars en matèria d'ordenació del litoral (article 70.13) i que en les competències pròpies correspon als consells insulars la potestat reglamentària, sens perjudici que correspongui al Govern de la Comunitat Autònoma la coordinació de l'activitat dels consells insulars en tot el que afecti els seus interessos, amb la seva participació (article

72), tot i que, la competència pròpia dels consells insulars en matèria d'ordenació del litoral no s'ha formalitzat mitjançant el corresponent decret de traspàs, subratlla.

D'altra banda, cal indicar que atès que la iniciativa legislativa l'exerceix el Govern de les Illes Balears, resulta aplicable l'article 43 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i cal tramitar un projecte de llei, el qual, una vegada aprovat pel Govern, s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti en la forma prevista en el Reglament de la Cambra.

Finalment, es fa menció com aquest avantprojecte s'ajusta als principis de bona regulació prevists a l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, i a l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, abans esmentada.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, tal i com hem dit abans, aquest s'estructura en vuit títols diferents:

El Títol *Preliminar* s'estructura en dos capítols:

- El capítol I recull l'objecte de l'avantprojecte de llei, que és regular l'ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral de les Illes Balears, en el marc de les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la Constitució espanyola i en l'Estatut d'autonomia. A continuació, determina el seu àmbit d'aplicació, que és el litoral de les Illes Balears, i fixa la finalitat o objectius de la llei.
- El capítol II regula de manera ordenada els principis de l'ordenació de la gestió del litoral.

El Títol I relatiu als *Principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral*. *Instrumentes d'ordenació del litoral* s'estructura en cinc capítols:

- El capítol I preveu els principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral, de competència del Govern de les Illes Balears.
- El capítol II inclou els instruments d'ordenació del litoral i criteris i directrius generals de distribució i explotació de les activitats i serveis de temporada en el domini públic marítimo-terrestre, a falta de pla.
- El capítol III regula els plans d'ordenació de litoral; es refereix a l'objecte, la naturalesa jurídica, l'àmbit territorial i el contingut material mínim; s'assenyala que la seva naturalesa jurídica és la dels plans directors sectorials previstos i regulats en la legislació d'ordenació territorial i que el seu àmbit és insular, tret que el consell insular estimi que escau un altre àmbit.
- El capítol IV es reserva als plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic marítimo-terrestre, i regula l'objecte, la naturalesa jurídica, l'àmbit territorial i el contingut material.
- El capítol V estableix les disposicions comunes als instruments d'ordenació del litoral, relatius al contingut documental mínim, que han de desenvolupar els consells insulars, el procediment d'elaboració i aprovació així com amb una referència a l'avaluació ambiental dels instruments d'ordenació del litoral, a la vinculació del planejament urbanístic, a l'entrada en vigor i publicitat i a la vigència, modificació, revisió i actualització.

El Títol II té per rúbrica *Patrimoni litoral* i es divideix en dos capítols:

- El capítol I regula el patrimoni litoral tradicional, com el conjunt de construccions, edificacions i nuclis tradicionals que hi ha en el litoral de les Illes Balears, amb un valor històric, cultural o etnològic, com casetes de vorera, escars, molls o altres construccions singulars lligades al paisatge i a la idiosincràsia de les Illes, així com el patrimoni immaterial com els punts tradicionals de calada d'arts de parada, bàsicament, les morunes.

- El capítol II fa referència al patrimoni litoral autonòmic, que es constitueix mitjançant aquesta Llei, amb unes finalitats molt concretes en matèria mediambiental, i regula els béns que han d'integrar aquest patrimoni i els drets de tanteig i retracte.

El Títol III sobre *Planificació, l'elaboració, l'aprovació, la gestió i l'execució d'obres en el litoral de les Illes Balears* distingeix les obres d'interès general de l'Estat, les obres que no són d'interès general de l'Estat i les obres de competència conjunta de l'Administració de l'Estat i de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Títol IV té per rúbrica *Ús i utilització del domini públic marítimo-terrestre i de les zones de servitud de protecció, trànsit i accés a la mar* s'estructura en cinc capítols:

- El capítol I relatiu al règim general d'ús i utilització del litoral, que estableix uns criteris generals i la distinció de diferents usos; garanteix l'accés a la informació pública, la transparència i la participació ciutadana; i preveu el rescat, la revocació i la modificació de concessions i autoritzacions.
- El capítol II es refereix a les platges i la catalogació d'aquestes.
- El capítol III estableix, d'acord amb la normativa de costes i el desplegament d'aquesta, unes disposicions generals sobre l'ocupació i ús.
- El capítol IV relatiu a les autoritzacions en domini públic marítimo-terrestre, regula les activitats i ocupacions subjectes a autorització administrativa, d'acord amb la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, i el Reial decret 994/2022.
- El capítol V regula les autoritzacions o declaracions responsables per a obres, usos i activitats en la zona de servitud de protecció.

El Títol V es titula *Règim economicofinancer en el domini públic marítimo-terrestre* conté tres previsions; la primera, relativa al fet que la Comunitat Autònoma, a través de la llei de pressuposts, pot crear el cànon autonòmic per explotació d'activitats lucratives en el

demani que ha estat objecte de concessió o autorització, que ha de tenir caràcter finalista; la segona, relativa a les taxes que s'han de regular per la legislació sobre el règim específic de les taxes de la Comunitat Autònoma i al règim econòmic de la prestació de serveis de temporada en el domini públic marítimo-terrestre.

El Títol VI, sota la rúbrica *Competències*, estableix que l'ordenació i gestió del litoral és una competència compartida entre el Govern i Administració de la Comunitat Autònoma, els consells insulars i els municipis, i es detallen de manera enunciativa i no exhaustiva les competències de les tres administracions públiques, d'acord amb les previsions establertes en la normativa estatal de costes i en aquesta Llei.

El Títol VII titulat *Potestat sancionadora* regula la inspecció del litoral, amb les competències de les diferents administracions públiques i dels funcionaris amb competències inspectores i les seves facultats, així com els òrgans competents per exercir la potestat sancionadora.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per cinc disposicions addicionals, cinc disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions addicionals, la primera i la segona incorporen una sèrie de modificacions a la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera, la tercera i la quarta afegeixen una sèrie d'apartats a la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, i finalment, la quinta modifica la Llei 10/2005, de 21 de juny, de ports de les Illes Balears, esmentada anteriorment.

A continuació, respecte a les disposicions transitòries, la primera estableix que fins que no es duguin a terme, d'acord amb el que preveu l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, les transferències efectives de les atribucions i funcions en matèria d'ordenació del litoral, les ha de continuar exercint la conselleria competent en matèria de

costes i litoral del Govern de les Illes Balears, la segona estableix l'obligació dirigida als municipis de les Illes Balears de trametre al consell insular respectiu, en el termini màxim d'un any, una relació de béns que, situats en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estiguin inclosos en els seus catàlegs municipals, per incorporar-los al registre insular del patrimoni litoral tradicional respectiu, la tercera preveu un règim transitori de catalogació de platges fins que s'aprovin els plans d'ordenació del litoral o els plans d'activitats de servei de temporada en el domini públic marítimo-terrestre, la quarta preveu la vigència d'una sèrie de disposicions reglamentàries fins que no es duguin a terme, d'acord amb el que preveu l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, les transferències efectives de les atribucions i funcions en matèria d'ordenació del litoral, i finalment, la disposició transitòria quinta indica la normativa actualment vigent en matèria de mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears, que és el Decret 2/2005, de 14 de gener, regulador de les mesures mínimes de seguretat i protecció que han de complir les platges i zones de bany de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

La disposició derogatòria única estableix que queden derogats i sense contingut els articles 11 (apartat 2.b i 2.c), 13, 20, 21, 42, 64 (apartat 5), així com la disposició addicional sisena de la Llei 3/2023, de 17 de febrer, de Menorca Reserva de Biosfera.

Ja per acabar, pel que fa a les disposicions finals, la primera estableix els títols competencials en virtut dels quals es pretén aprovar la Llei, la segona faculta al Govern de les Illes Balears i als consells insulars, en els àmbits de competència respectius, per desenvolupar i completar les normes contingudes en aquesta Llei, i la tercera determina la seva entrada en vigor.

III. Observacions generals

Primera. Les Illes Balears es caracteritzen per la seva diversitat costanera. Amb un total de 1.573 km de litoral, la nostra geografia insular ofereix una riquesa paisatgística i ecològica que esdevé un dels principals atractius de la regió. La complexitat geològica i la disposició estructural de les Illes Balears han modelat un litoral predominantment rocós, que representa el 79% de la nostra costa. No obstant això, les platges, amb una extensió de 160 km, constitueixen el 10% de la línia costanera de l'arxipèlag, encara que la seva distribució varia notablement entre les diferents illes.

Les característiques costaneres varien entre illes. A Mallorca hi ha sectors de costa retallada amb platges encaixades a cales, de costa accidentada, de platges i d'espais palustres. Menorca té una costa força homogènia, retallada amb platges encaixades. I a Eivissa la línia de costa és fistonejada i amb penya-segats, amb escasses platges. En conjunt, l'arxipèlag de les Illes Balears conté una important varietat de ambients d'alt valor ecològic.

En aquest ordre de coses, cal advertir que el litoral balear, i singularment les seves platges, són un espai molt sensible als efectes adversos del canvi climàtic tal i com es va posar de manifest a l'Estratègia d'adaptació al canvi climàtic de la costa espanyola de 2016 i a l'estratègia per a Balears de 2021, on es preveuen com a un dels efectes un increment de les temperatures superficials de l'aigua així com un augment del nivell de la mar. També hi ha indicis clars que ha augmentat la salinitat de la conca. Aquesta salinització estaria induïda sobretot per l'augment de l'evaporació i, en menor mesura, per la disminució de precipitació sobre la mar.

Davant d'aquesta realitat, cal urgentment desenvolupar nous instruments per fer front davant dels reptes climàtics, ja que el benefici que poden tenir aquests instruments es redueix a mesura que el canvi climàtic avança.

Segona. L'economia balear depèn en gran mesura de la costa i la seva mar, ja que s'hi duen a terme nombroses activitats, des de molt tradicionals com la pesca, fins i tot altres com el turisme massiu de sol i platja o el transport marítim.

En aquest sentit, i en relació amb el sector pesquer, d'acord amb les dades que figuren a la memòria econòmica que aprova anualment aquest Consell, el valor de la producció de la pesca i l'aqüicultura a les Illes Balears el 2023 va ser de 35.436.288 euros, un 2,3 % superior a les de l'any anterior. La pujada es deu sobretot a l'impuls generat per l'aqüicultura marina, que creix un 9,5 % respecte del 2022, mentre que la pesca davalla lleugerament, fins a un 3,3 %, i passa dels 19.340.865 euros el 2022 als 18.696.855 euros el 2023.

La producció aqüícola de les Illes Balears va lligada a una empresa concreta de producció d'alevins que té instal·lacions a diferents llocs del litoral espanyol. Les variacions en la producció responen sovint a la demanda interna de les altres instal·lacions d'engreix de l'empresa. En qualsevol cas, any rere any es consolida l'illa de Mallorca com a centre de producció d'alevins, sobretot de llobarro i orada, gràcies a les condicions sanitàries i de qualitat de l'aigua marina.

Pel que fa a la producció pesquera, sobre la davallada d'un 3,3 % respecte del 2022 cal tenir en compte les aturades per temes de reducció de l'esforç pesquer, que han suposat una davallada del 7,5 % dels dies de pesca durant el 2023. Els principals productes que s'ha vist com davallaven les captures són la gamba, la llagosta, l'escamarlà, el pop i el cap-roig, entre d'altres. Aquestes espècies tenen un pes molt important en el conjunt de la producció, atès que són espècies d'alt valor econòmic. Així mateix, s'observa com la caiguda de les captures de crustacis, mol·luscs i peixos en quilograms és major que la caiguda de les captures en euros, la qual cosa vol dir que s'han revalorat les captures respecte de l'any anterior.

Així doncs, sembla que continuar amb les polítiques de reducció de l'esforç pesquer i la creació de reserves marines està tenint un impacte positiu en el sector i en les poblacions de peixos d'interès pesquer.

Pel que fa a les diferents illes, Menorca és l'illa que té una davallada de les captures més gran respecte de 2022. La resta d'illes té un comportament molt semblant.

Tercera. La matèria objecte de l'avantprojecte de Llei que s'analitza, referida a la protecció i ordenació de la costa, ha estat objecte de regulació en diferents normes d'àmbit estatal, amb caràcter bàsic, i autonòmic.

Així, en l'àmbit estatal, la principal norma reguladora de costes és la Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i ús sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes, que té com a objectiu la protecció, ús sostenible i preservació del litoral, així com la definició de competències i l'establiment de límits a les àrees de domini públic marítimo-terrestre. En aquest sentit, d'acord amb la Llei estatal, el domini públic marítimo-terrestre compren les platges, les aigües territorials, els penya-segats i altres àrees litorals que han de ser protegides i destinades a ús públic, el qual és inalienable i imprescriptible, i no es pot privatitzar.

Encara que la Llei de Costes és aplicable a tot el territori espanyol, les comunitats autònomes tenen competències en alguns aspectes, especialment en matèria d'ordenació del territori i urbanisme a la zona d'influència i, en alguns casos, a la zona de servitud de protecció. Això permet adaptar la normativa a les característiques de cada regió.

Respecte a l'avantprojecte de Llei objecte de dictamen, la nova llei regularà aspectes clau del litoral, com l'elaboració d'instruments d'ordenació, el règim jurídic dels usos permesos i la gestió de les activitats que es desenvolupen a les costes. A més, estableix mesures per a la protecció del patrimoni litoral tradicional, com ara la creació de registres insulars

destinats a la conservació de construccions històriques com a casetes de vorera, escars i molls, tots ells elements vinculats a la identitat cultural de l'arxipèlag.

L'avantprojecte també delimita les competències dels ajuntaments en la regulació de les platges municipals i dels consells insulars als plans insulars de costes, assegurant una gestió coordinada i eficient del litoral. A més, la nova normativa preveu l'elaboració de directrius que permetin millorar la col·laboració entre les diferents administracions públiques, prioritant les iniciatives de conservació i protecció.

Entre les mesures incloses a la nova norma es destaca la limitació de la velocitat de navegació a les zones més properes a la costa. Les embarcacions de més de 12 metres d'eslora i les motos nàutiques no podran superar els 10 nusos a una franja d'una milla marina des de la costa. Aquesta mesura té com a objectiu reduir els riscos per a la seguretat de la navegació i preservar l'ús sostenible de les aigües properes al litoral.

Una de les novetats més significatives de l'avantprojecte és el reconeixement jurídic a les associacions d'amarradors que gestionin concessions o autoritzacions de fondeig al litoral. Aquestes associacions, constituïdes d'acord amb la legislació vigent, han de presentar anualment els comptes, els pressupostos i el llistat d'embarcacions i boies assignades davant la conselleria competent. A més, se'ls prohibeix fer activitats lucratives o cobrar pel traspàs de boies, per tal de garantir la transparència i evitar l'especulació en la gestió d'aquests recursos públics.

Finalment, pel que fa al seu àmbit d'aplicació, inclou el domini públic marítimo-terrestre, zones de servitud, la zona d'influència terrestre, i les àrees marines fins al límit del mar territorial, excloent-ne els ports estatals i autonòmics, que es regeixen per la seva pròpia legislació.

Quarta. El conseller de la Mar i del Cicle de l'Aigua es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei

10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, i pel que fa al procediment, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb l'elaboració d'una consulta pública prèvia, una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats, como ara, el col·legi professional d'ambientòlegs de les Illes Balears o la Federació Balear de Confraries de Pescadors, que aprofitaren aquest tràmit per presentar observacions al contingut del projecte normatiu.

Segona. Pel que fa a la part expositiva de la norma, convé recordar que ha de facilitar, amb la concisió adequada, la comprensió del seu objecte, al·ludir a els seus antecedents i al títol competencial en l'exercici dels quals es dicta i ajudar a advertir les innovacions que introdueix, amb l'aclariment del contingut, si això cal, per a la comprensió del text.

En la seva elaboració s'han de tenir en compte les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei aprovades per Acord del Consell de Govern de dia 29 de desembre de 2000, on es diferencia un contingut general de la part expositiva, i un altre d'específic en atenció a la part dispositiva de la norma.

En aquest sentit, el text remés satisfà amb caràcter general totes aquestes determinacions, no obstant això, hem advertit una errada a la pàgina 10, darrer paràgraf, quan estableix que *"El títol I, sota la rúbrica de «Principis generals i directrius de coordinació en matèria d'ordenació del litoral. Instruments d'ordenació del litoral», s'estructura en sis*

capítols (...)”, ja que aquest títol només conté cinc, la qual cosa s’hauria de corregir abans de l’aprovació de la norma.

Ja per acabar, d’acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, suggerim que consti també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació amb el contingut de l’avantprojecte de llei, farem les següents recomanacions amb la finalitat de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, d’acord amb l’article 1 de l’avantprojecte de llei el seu objecte és *regular l’ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral de les Illes Balears, en el marc de les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en la Constitució espanyola i en l’Estatut d’autonomia*. Aquesta mateixa consideració es desprèn de diversos preceptes del text normatiu, com ara, l’article 3 que fixa com a un dels objectius o finalitats de la llei l’ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral de les Illes Balears, o l’article 62, quan ens diu que l’ordenació, protecció i gestió integral del litoral de les Illes Balears és una competència compartida entre el Govern i l’Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, els consells insulars i els municipis costaners de les Illes Balears. Tot això ens permet arribar a la conclusió que el títol de la norma és incomplet ja que únicament fa referència a l’ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears, deixant de banda un aspecte essencial com seria la protecció del litoral, per tant, es recomana corregir el títol de l’avantprojecte de llei per a què aquest abasti la totalitat de l’objecte de la norma, és a dir, l’ordenació, la protecció i la gestió integral del litoral de les Illes Balears.
- Seguidament, hem detectat que l’avantprojecte de llei confon en algunes ocasions els termes principi i objectiu. Un bon exemple d’això seria la referència a la protecció, manteniment, conservació i, si s’escau, rehabilitació del

patrimoni litoral tradicional, que figuren com a un objectiu de la Llei a l'article 3.h), per a posteriorment aparèixer com a un principi a l'article 4.g), i finalment, tornar a destacar com a un objectiu a l'article 6.2.f), o la qualificació de la cooperació i coordinació administrativa com a principi (article 6.1.h) i més endavant com a objectiu (article 6.2.d). En relació amb aquesta qüestió, cal tenir en compte que els objectius de les lleis es caracteritzen per constituir metes concretes que es pretenen aconseguir mitjançant l'aplicació de la Llei, mentre que els principis, de caràcter més genèric, resulten fonamentals per a l'aplicació i interpretació de les normes.

- En aquest ordre de coses, al llarg del text normatiu es fan contínues referències al principi de desenvolupament sostenible (articles 3.a), 6.2a) i 34, entre d'altres), no obstant això, aquest principi no figura al llistat dels principis als quals s'ha d'ajustar l'ordenació i gestió del litoral balear, per la qual cosa, es proposa la seva inclusió.
- D'altra banda, respecte a la titulació del capítol II del títol I de l'avantprojecte, seria adequat completar l'expressió "*a falta de pla*", en el sentit de precisar si es pretén fer referència als plans d'ordenació del litoral, als plans d'activitats i serveis de temporada en el domini públic marítimo-terrestre o ambdós tipus de plans. El mateix cal assenyalar respecte a la rúbrica de l'article 11.
- Pel que fa al procediment d'elaboració i aprovació dels plans d'ordenació del litoral que regula l'article 16, considerem un tant confusa l'expressió *doble informe* que preveu la lletra c) del precepte indicat, i es recomana precisar el moment procedimental concret en el qual serien necessaris els dos informes per part de l'administració autonòmica.

- En relació amb el patrimoni litoral tradicional previst a l'article 22, es proposa incloure els punts de calament d'arts parada i qualsevol altre element material o immaterial relacionat amb l'activitat pesquera tradicional.
- A continuació, l'article 25.4 estableix en relació al procediment per a la inscripció en els registres insulars dels béns catalogats com a patrimoni litoral tradicional que l'acord d'incoació del procediment d'inscripció ha de notificar-se als interessats, a l'ajuntament on radica el bé i al Govern de les Illes Balears, i s'ha de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, a l'efecte de l'obertura d'un tràmit d'audiència als interessats. Respecte a aquest segon tràmit d'audiència, entenem que en aquest cas el que seria procedent és l'obertura del tràmit d'informació pública, ja que el tràmit d'audiència ja s'hauria produït anteriorment mitjançant la notificació de l'acord d'inscripció a les persones interessades.
- D'altra banda, es valora positivament el reconeixement de l'ús públic de les platges que recull l'article 48 de la norma.
- Ja per acabar, es recomana incloure a l'article 55 de l'avantprojecte, que regula la retirada de restes de posidònia morta en domini públic marítimo-terrestre, una referència al Decret 25/2018, de 27 de juliol, sobre la conservació de la posidònia oceànica a Balears, concretament, a l'annex II del Decret, que recull les bones pràctiques de recollida de la posidònia morta.

IV. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat l'avantprojecte de llei d'ordenació i gestió integral del litoral de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu en les recomanacions formulades en aquest dictamen.

El secretari general

Antonio Luís Alcover Casasnovas

Vist-i-plau

El president

Rafel Ballester Salvà

